

# PRIMERO LA VIDA

---

RECHAZAMOS NUEVO ATAQUE  
A NUESTROS COMPAÑEROS MINEROS

**#PrimeroLaVida #NiUnoMás  
#PorLosTrabajadoresMineros #MineríaBienHecha**



# De la nueva conflictividad **SOCIAL**

y de cómo estrategias de gobernanza, desarrollo integral y participativo para el sector minero energético pueden ayudar a resolverla.

porte>X<  
REPUTACIÓN CORPORATIVA







**ANTIGUOS  
CONFLICTOS  
IDEOLÓGICOS**

**vs**

**NUEVA  
CONFLICTIVIDAD  
SOCIAL**





Nuevos  
conflictos  
**SOCIALES**





SE SEÑALAN  
**CULPABLES**  
y se plantea un conflicto social...



SE SEÑALAN  
**CULPABLES**  
y se plantea un conflicto social...



# HIDROLÉCTRICAS

y se plantea un conflicto social...



Protesta contra hidroeléctrica El Quimbo deja 25 heridos.

(Semana, Agosto de 2012)



La otra cara de Hidroituango: desarraigo a barequeros y censos mal practicados.

(El Espectador, Abril de 2013)



# CORTES EN SERVICIO **DE ENERGÍA**

y se plantea un conflicto social...



Debido a un daño en la Subestación 20 de Julio, varios sectores de Soledad y Barranquilla quedaron sin energía por casi tres días, ocasionando fallas en el suministro de agua y una consecuente ola de protestas que dejó dos personas muertas y una veintena de lesionados.

(El Heraldo, mayo 7 de 2014)



A satellite-style aerial view of a lush green landscape, possibly a forested area or a rural region. The terrain is marked with numerous white, irregular lines that delineate various territories or administrative boundaries. The lines are somewhat jagged and follow the contours of the land. In the upper left, there is a dark blue area representing a body of water, likely a bay or a large lake. The overall scene is captured from a high angle, showing the curvature of the Earth in the top right corner.

# TERRITORIO Y NUEVA CONFLICTIVIDAD



la conflictividad se ha trasladado a temáticas más cotidianas y locales, como el control sobre el territorio, la vocación económica del mismo con una mirada más bien agropecuaria...





# El año arranca con 54 consultas pendientes contra minas y energía

Se han tramitado 70 procesos en el país, de los cuales 9 ya fueron votados en las urnas.

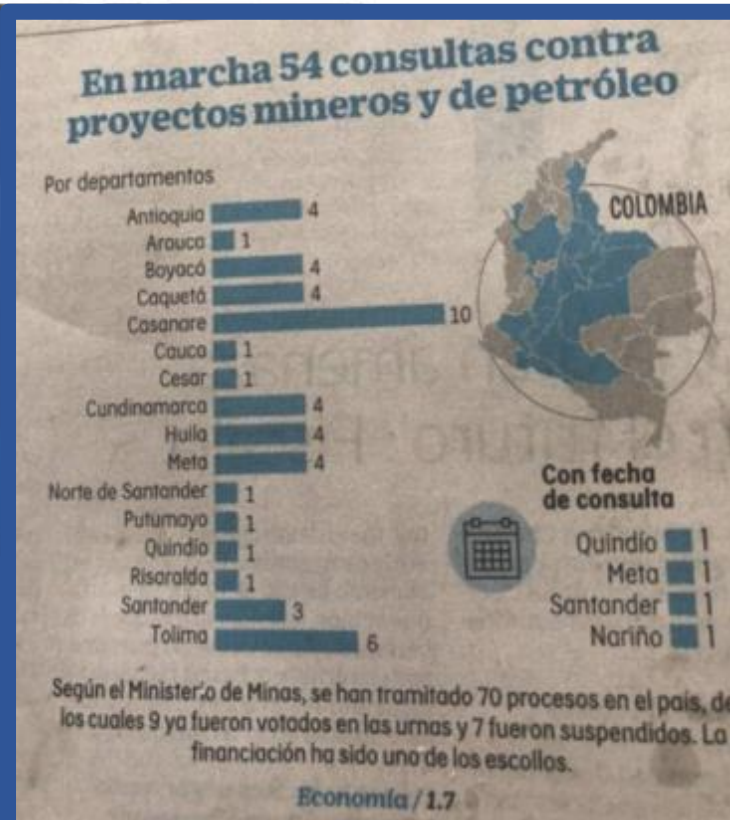
Comentar 6

Facebook 82

Twitter

Guardar

Enviar



LAS CONSULTAS POPULARES EN COLOMBIA

# LAS CONSULTAS POPULARES EN COLOMBIA

## Antioquia - 28

- Andes •Amagá •Amalfi •Betania •Betulia •Caicedo\* •Cañasgordas
- Caramanta •Ciudad Bolívar •Concordia •Fredonia •Hispania
- Jardín •Jerico\* •La Pintada •Montebello •Necoclí
- Pueblorrico •Santa Bárbara •Salgar •Urrao\* •Uramita
- Támesis\* •Tarso •Titiribí •Valparaiso •Venecia •Yondó

## Cundinamarca - 10

- Arbeláez •Cabrerá\* •Cogua •Guasca •Medina •Pasca
- San Bernardo •Sibaté •Ricaurte •Tabio •Une •Venecia

## Caldas - 1

- Marmato

## Risaralda - 1

- Santa Rosa de Cabal

## Quindío - 4

- Calarcá •Córdoba •Pijao •Salento

## Tolima - 11

- Ataco •Cajamarca\* •Dolores •El Espinal •Ibagué\* •Lérida •Líbano
- Ortega •Piedras\* •Prado •San Luis •Roncesvalle

## Huila - 15

- Acevedo •Altamira\*\* •Elias •El Pital •El Agrado
- Iquira •Isnos •Neiva •Oporapa •Pitalito\*\* •Saladoblanco
- San Agustín •Santamaría •Tarqui •Timaná

## Cauca - 2

- La Vega •Mercaderes

## Nariño - 4

- Arboleda •Colón •San Lorenzo •San Pablo

## Putumayo - 2

- Colón •Puerto Asís

## Cesar - 1

- San Martín

## Norte de Santander - 1

- Cúcuta

## Santander - 11

- Cabrerá •Barrancabermeja
- El Carmen de Chucurí •Jesús María •Peñón •Pinchote •San Gil
- San Vicente del Chucurí •Simacota •Socorro •Sucre •Vetas\*

## Arauca - 2

- Araucita •Tame

## Boyacá - 5

- Gachantivá •Páez •Paipa •Tenza •Tasco

## Casanare - 10

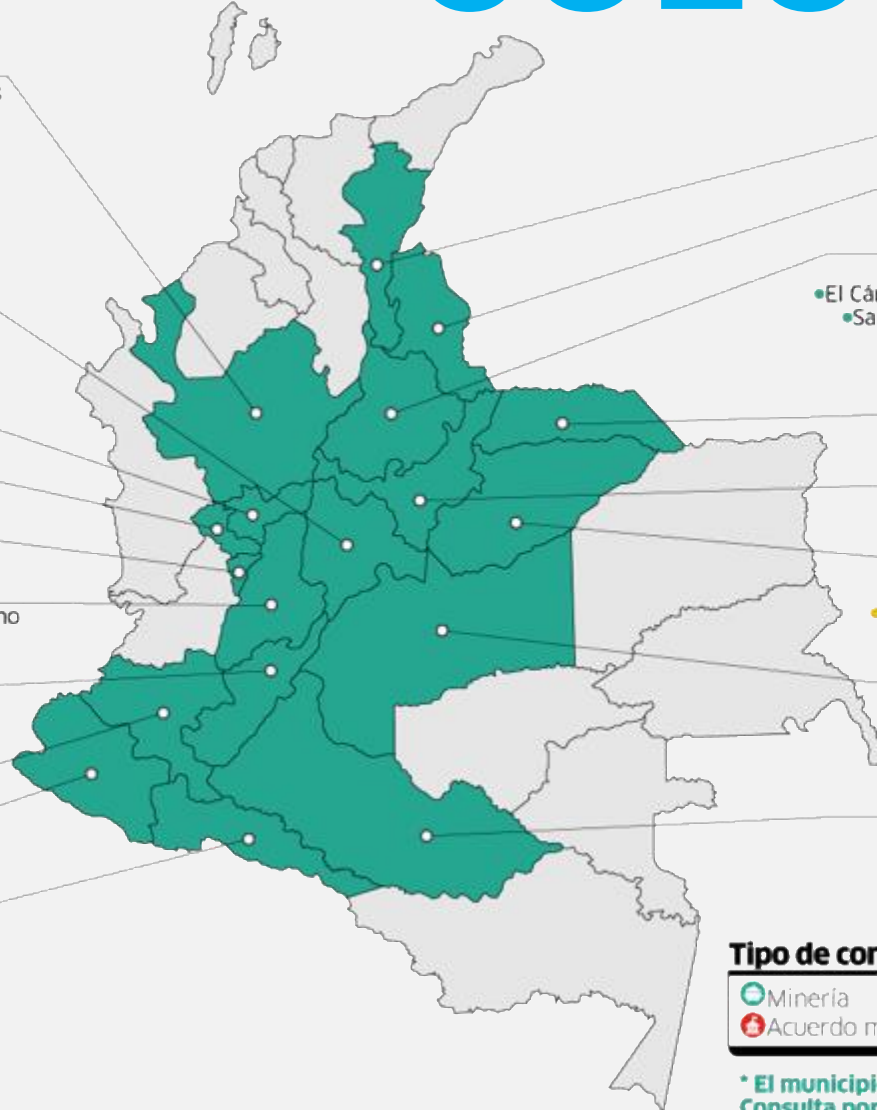
- Aguazul •Hato Corozal •Paz de Ariporo •Monterrey
- Orocúe •Pore •Támara •Tauramena\* •Yopal •Villanueva

## Meta - 10

- Cumaral\* •Cubarral •El Castillo •Granada •Guamal
- La Macarena •Mesetas •San Juan de Arama\*
- Uribe •Vistahermosa

## Caquetá - 5

- El Doncello •El Paujil •Montañita •Morelia •Valparaíso



### Tipo de consulta - Acuerdo

- Minería
- Hidrocarburos
- Limitrofe
- Acuerdo municipal
- Hidroeléctrico

\* El municipio de Vetas, Santander busca realizar una Consulta popular en favor de la minería



# LAS CONSULTAS PREVIAS EN **COLOMBIA** CONVENIO 169 OIT

Autoridades y gremios, han manifestado que la consulta previa se convirtió más que en una garantía para evitar, minimizar o compensar impactos reales, en un sistema de oposición a los proyectos, o en un sistema transaccional para obtener beneficios por fuera de la naturaleza con la que fue concebido éste mecanismo.



## MACROECONOMÍA DEL DESARROLLO

### Desarrollo minero y conflictos socioambientales

Los casos de Colombia, México y el Perú

Miryam Saade Hazin



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# CATEGORIA DEL CONFLICTO SEGÚN CEPAL:

- AMBIENTALES
- TERRITORIALES
- DERECHOS HUMANOS
- PRACTICAS DE RSE





# realidades y perspectivas

Pulso Social  
de América Latina  
y el Caribe 2016



Suzanne Duryea  
Marcos Robles

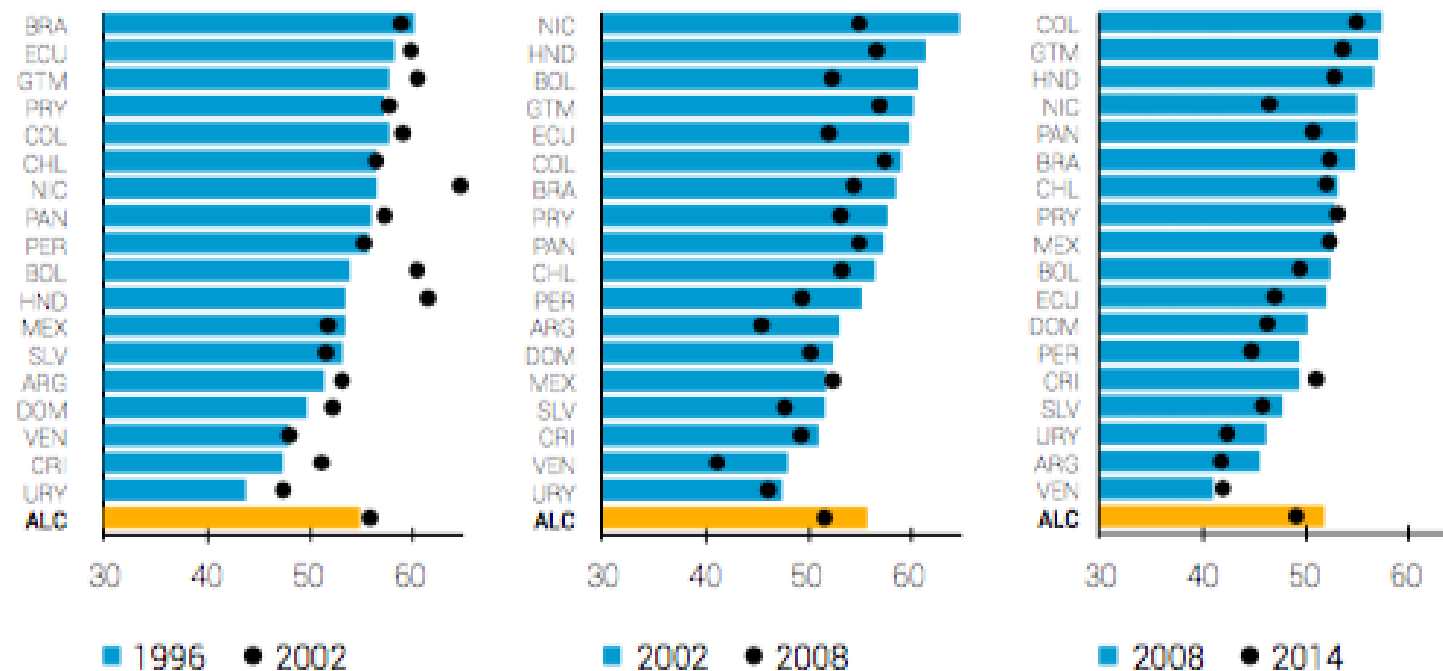


## Sorprende que:

Sube el conflicto cuando los indicadores institucionales han mejorado según BID

- Mayor institucionalidad
- Democracias mas fuertes
- Mayores salvaguardas ambientales, sociales y de derechos humanos.

**GRÁFICO 7: CAMBIOS EN LA DESIGUALDAD DE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO (COEFICIENTE DE GINI X 100) .**

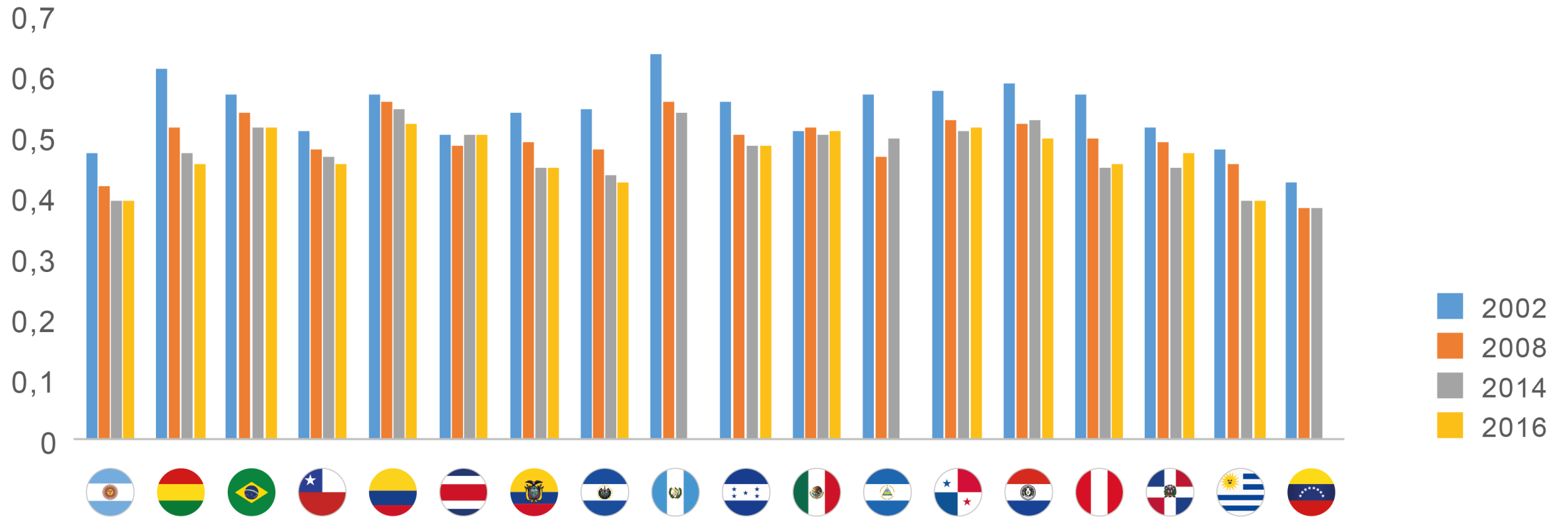


Fuente: BID, Encuestas de hogares armonizadas de América Latina y el Caribe.

Este fenómeno de conflictividad emergente, se da en un momento en que según la publicación “Panorama Social de América Latina” 2015 de la CEPAL, esta parte del hemisferio ha **disminuido sus indicadores de pobreza**



# Indicador de pobreza comparado en Latinoamérica

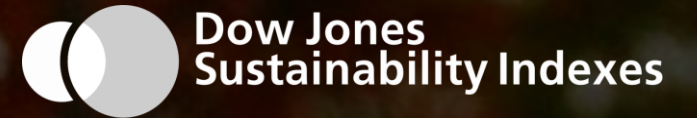


Este fenómeno de conflictividad emergente, se da en un momento en que según la publicación “Panorama Social de América Latina” 2015 de la CEPAL, esta parte del hemisferio ha **disminuido sus indicadores de pobreza**



# RESPUES TA

## EMPRESARIAL







Al servicio  
de las personas  
y las naciones



INSTITUCIONALIDAD  
para el  
**DIÁLOGO**  
Y LA PREVENCIÓN DE  
**CONFLICTOS**

*El caso peruano*

# FISONOMIA DEL CONFLICTO EN AMERICA LATINA

## PNUD:

Infraestructura y extractivismo son catalizadores, NO son el motivo.

### Razones:

- Pobreza
- Administraciones débiles
- Centralismo
- Baja participación de ciudadanos



# AME´s, Infraestructura y **SERVICIOS**

El diálogo se establece por beneficios fiscales, laborales y de inversión social.

Se debería partir de un premisa diferente:

***“Son el insumo para garantizar los derechos humanos”*** demandados de manera creciente por la sociedad.





# Demandas **SOCIALES:**

- Servicios públicos
- Vias
- Educación
- Salud
- Amoblamiento urbano
- Infraestructura agricola y ganadera
- Hoteleria
- Recreación...

# INFRAESTRUCTURA Y TECNOLOGÍA EN AMÉRICA LATINA

## Calificación del Fondo Económico Mundial

	Argentina	Chile	Colombia	Ecuador	Panamá	Brasil	México	Venezuela	Perú
<b>Infraestructura de transporte</b>									
Calidad de la infraestructura en general	3,4	5,4	3,4	3,9	5,1	3,4	4,4	2,8	3,4
Calidad de las carreteras	3	5,6	2,6	4,4	4,5	2,7	4,5	2,6	3,1
Calidad de los ferrocarriles	1,7	2,6	1,6	2,3	4	1,8	2,8	1,4	1,9
Calidad de puertos	3,6	5,2	3,2	3,9	6,4	2,6	4,3	2,5	3,5
Calidad del transporte aéreo	3,5	5,5	3,8	4,3	6,4	3	4,8	3,3	4,5
<b>Calidad del suministro de electricidad</b>	<b>3,5</b>	<b>5,4</b>	<b>5,1</b>	<b>4,1</b>	<b>5,5</b>	<b>4,9</b>	<b>4,6</b>	<b>2</b>	<b>4,8</b>
<b>Tecnología</b>									
Individuos que usan internet, %	47,7	53,9	40,4	31,4	42,7	45	36,2	40,2	36,5
Suscripciones de banda ancha*	10,5	11,6	6,9	4,2	7,9	8,6	10,6	0,9	3,5
Suscripciones de banda ancha móvil*	11,7	17,1	16,8	10,3	14,5	20,9	4,6	4,2	1,4
Suscripciones de celulares*	134,9	129,7	98,5	104,5	203,9	123,2	82,4	97,8	110,4
Líneas de telefonía fija*	24,9	19,5	15,2	15,1	15,2	21,9	17,1	24,9	11,1

## Comparación con los países de la Oede



	América Latina y el Caribe	Oede	Diferencia
Infraestructura de transporte	3,3	4,96	1,66
Calidad de la infraestructura en general	3,86	5,53	1,67
Calidad de las carreteras	3,58	5,19	1,61
Calidad de los ferrocarriles	1,9	4,47	2,57
Individuos que usan internet, %	35,15	75,02	39,87
Suscripciones de banda ancha*	6	26,51	20,51

Fuente: FEM \*Por cada 100 habitantes

Gráfico: LR



Yes but not in my  
**BACKYARD...**

consecuencias

Se encarecen los  
bienes y servicios

Costo económico  
para los ciudadanos






¿Cómo resolver el falso dilema  
en el mediano y largo plazo?

Planeación Territorial concertada

**RSE Y SOSTENIBILIDAD**



An illustration featuring two stylized human figures from the chest up, facing each other. The figure on the left is filled with vertical white stripes, and the figure on the right is filled with horizontal teal stripes. Both are outlined in black. A large yellow circle with a black border is positioned between them, containing text. Two thin black lines connect the circle to the necks of the two figures, suggesting a shared conversation or a central theme.

Necesitamos un sistema de integración de las políticas públicas en el territorio a través de un sistema eficiente de concertación, que vaya más allá de las posturas ideológicas y que tenga sustento técnico, social, ambiental y económico.

DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS

## DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE **ESTRATEGIAS**

de gobernanza, desarrollo integral y participativo para  
el sector minero energético y para la implementación  
de los planes de acción de la política minera



porte»»







Objetivos



## General:

Diseñar e implementar **estrategias de gobernanza**, desarrollo integral y participativo para el sector minero energético y para la implementación de los planes de acción de la **política minero-energética**.

## Específicos:

Diseñar y validar una **estrategia**, que conduzca a la **armonización** de las actividades minero energéticas con los procesos de desarrollo territorial local, departamental y de cuencas hidrográficas.

Desarrollar e implementar mecanismos para fortalecer la **capacidad de gestión** de los actores estratégicos que intervienen en los **procesos de planeación** municipal, departamental y de cuencas hidrográficas: para que se involucre el sector minero energético como dinamizador del desarrollo territorial.

Generar **insumos de política** que permitan la armonización de las actividades minero energéticas, con los procesos de **desarrollo territorial**.





Pilotos

## Alcance

**Validación de hipótesis** para la construcción de la estrategia de gobernanza para el SME en territorio.

Generación de **confianza y canales de comunicación** y relacionamiento con las autoridades encargadas de los procesos de ordenamiento territorial y de cuencas hidrográficas a nivel municipal, regional y departamental.

## Supuestos iniciales para la incorporación del SME en los procesos de ordenamiento

**Falta de confianza** y visión compartida entre el MME y los actores territoriales

Necesidad de resolución de **problemas inmediatos** respecto de la presencia del SME en los territorios

Las AME se ven como **algo exógeno** que llega sin posibilidad de previsión al territorio y con costos locales

Dificultades para **armonizar los tiempos** de las autoridades territoriales, los procesos de ordenamiento con las necesidades de las AME



# Metodología

## Momento 1. Caracterización inicial

- **Diagnóstico** actual y prospectivo AME y sus beneficios
- Análisis **sistemas de información**
- Caracterización de **contexto**
  - 108 entrevistas
  - 1100 encuestas
  - 11 POT
  - 5 POMCAS
  - 4 POD
- Caracterización de **actores**
  - Posición
  - Influencia
  - Dependencia

## Momento 2. Dialogo inicial y alistamiento

- **Relacionamiento** local
- Presentación de información y **propuestas para cada fase** de los procesos de ordenamiento
- Actividades de relacionamiento **público multinivel y multisector**
- 4 municipios (Segovia, Remedios, Gachalá y Garzón)
- 3 cuencas (Ríos Bagre y Guavio y Quebrada Garzón)
- 1 departamento (Boyacá)

## Momento 3. Taller de propuestas de trabajo y hoja de ruta

- Acuerdo de **inclusión** de las AME dentro de los procesos de ordenamiento
- **Plan de relacionamiento** con el MME
- **Gestión de la información**
- **Plan de trabajo** a un año
- 4 municipios (Segovia, Remedios, Gachalá y Garzón)
- 3 cuencas (Ríos Bagre y Guavio y Quebrada Garzón)

## Momento 4. Medición de indicadores y documento de pilotos

- Indicadores de **proceso**
- Indicadores de **resultado**
- 4 municipios (Segovia, Remedios, Gachalá y Garzón)
- 3 cuencas (Ríos Bagre y Guavio y Quebrada Garzón)

# Metodología: Protocolo de intervención POT

Fase	Objetivo	Acciones generales	Acciones por fase
<b>Diagnóstico</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gestión de la información de todas las AME presentes a nivel local y regional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Caracterización</b> inicial y mapeo de actores</li> <li><b>Acercamiento</b> inicial y alistamiento</li> <li>Gestión de la <b>información</b> sectorial a nivel nacional y territorial</li> <li>Desarrollo de <b>capacidades</b> institucionales y <b>competencias</b> en los GI</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Enunciación y cuantificación de <b>impactos</b> positivos y negativos</li> <li><b>Gestión de la información</b> para la valoración de impactos y perspectivas</li> <li>Insumos para la incorporación de las AME en los <b>usos de suelo</b></li> <li>Agenda de <b>participación</b> del SME en las instancias de aprobación del POT</li> </ul>
<b>Formulación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inclusión de las AME prioritarias para viabilizar las proyecciones territoriales de las AME a nivel local y regional</li> <li>Articulación entre objetivos, políticas, programas, proyectos e indicadores de seguimiento del POT respecto del SME</li> </ul>		
<b>Aprobación e implementación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gestión de los acuerdos asumidos</li> </ul>		



# Metodología: Protocolo de intervención POMCA

Fase	Objetivo	Acciones generales	Acciones por fase
<b>Aprestamiento</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gestión de la <b>información</b> de las AME en las cuencas hidrográficas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Caracterización</b> inicial y mapeo de actores estratégicos</li> <li><b>Acercamiento</b> inicial (autoridad ambiental/Comisión Conjunta)</li> <li><b>Gestión de la información</b> sectorial a nivel nacional y territorial</li> <li>Desarrollo de <b>capacidades</b> institucionales y <b>competencias</b> en los GI</li> <li>Acuerdo conceptual en <b>problemáticas</b> actuales y <b>proyectos</b> prospectivos</li> <li><b>Participación</b> en el Consejo de Cuenca</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Valoración, enunciación y cuantificación de <b>impactos</b> positivos y negativos</li> <li>Trabajo conjunto en <b>diagnóstico</b> para la <b>zonificación</b></li> <li><b>Agenda de participación</b> del SME en instancias de aprobación del POMCA</li> </ul>
<b>Diagnóstico</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Identificación y análisis de las <b>situaciones más relevantes</b> para la ordenación y manejo de la cuenca</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Insumos para la incorporación de las AME en los <b>usos de suelo</b></li> <li>Incorporación de <b>nuevas zonas</b> de uso y manejo</li> <li><b>Participación del SME</b> en las instancias de aprobación del POMCA.</li> </ul>
<b>Prospectiva y zonificación ambiental</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Definición de la <b>visión del sector</b> en la cuenca</li> </ul>		
<b>Formulación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Generación de <b>acuerdos y compromisos</b></li> <li><b>Articulación</b> entre objetivos, políticas, programas, proyectos e indicadores de seguimiento del POMCA respecto del SME</li> </ul>		
<b>Ejecución</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gestión de los <b>acuerdos</b> asumidos</li> </ul>		
<b>Seguimiento y evaluación</b>			

# Metodología: Protocolo de intervención POD

Fase	Objetivo	Acciones generales	Acciones por fase
<b>Alistamiento institucional</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Analizar información sobre <b>actores estratégicos</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Caracterización</b> inicial</li> <li><b>Acercamiento</b> inicial y alistamiento</li> <li>Gestión de la <b>información</b> sectorial a nivel nacional y territorial</li> <li>Desarrollo de <b>capacidades</b> institucionales y <b>competencias</b> en los GI</li> <li>Acuerdo conceptual en <b>problemáticas</b> actuales y <b>proyectos</b> prospectivos</li> <li>Acuerdo de <b>participación</b> en la COT</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Enunciación y valoración de <b>impactos</b> (positivos y negativos) de las AME</li> <li>Insumos para la <b>incorporación de las AME</b> en los lineamientos y/o políticas departamentales</li> <li><b>Participación</b> del SME en instancias de aprobación del POD</li> </ul>
<b>Diagnóstico</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gestión de la <b>información</b> de todas las AME presentes a nivel local y regional</li> </ul>		
<b>Formulación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Inclusión de las AME</b> prioritarias para viabilizar las proyecciones territoriales de las AME a nivel local y regional</li> <li><b>Articulación</b> entre objetivos, políticas, programas, proyectos e indicadores de seguimiento del POD respecto del SME.</li> </ul>		
<b>Adopción</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Gestión</b> de los acuerdos asumidos</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Generación de espacios de <b>retroalimentación ciudadana</b></li> <li>Brindar herramientas de <b>control y veeduría</b> a los grupos de interés</li> <li><b>Seguimiento</b> a corto, mediano y largo plazo</li> <li><b>Evaluación cuantitativa</b> sobre la articulación del MME al ordenamiento territorial</li> </ul>
<b>Gestión</b>			



## Metodología: Ficha de intervención por piloto

### Contexto territorial:

Población, área, estructura productiva y actividades económicas, NBI, impuestos, instancias de concertación y actitud social hacia las AME

### Descripción de las AME en el departamento / municipio / cuenca:

Concesiones mineras y de hidrocarburos, hidroeléctricas, líneas de transmisión y ductos, proyectos futuros, riesgos y oportunidades

### AME e instrumento de ordenamiento:

Impactos, nivel de formalidad e ilegalidad (minería), operadores en el territorio, incorporación en los instrumentos de ordenamiento, mecanismos de participación

### Identificación de asuntos a incluir en el ordenamiento territorial:

Seguimiento y control, uso del suelo, medidas de gestión y potenciación del SME, propuesta de zonificación y áreas de manejo

### Acuerdo de alternativas o soluciones por fase:

Propuestas de incorporación, resultados de trabajo de campo, plan de relacionamiento con el MME y seguimiento de acuerdos durante un año

### Recomendaciones a consultores y autoridades:

Aprobaciones formales, concertaciones adicionales, participación en instancias de concertación y listado de acciones a largo plazo

# Hallazgos de los pilotos

1. Necesidad de coordinación  
multisector - multinivel

2. Necesidad de coordinación  
interna en el MME para  
profundizar la función territorial

3. Necesidad de fortalecer las  
capacidades locales y regionales

# Conclusiones



La armonización del ordenamiento territorial se realiza no solo con la entrega de información, sino a través de la gestión útil de la información (escala y formato), la generación de capacidades y el fortalecimiento de competencias



La armonización no puede funcionar si llegan las AME de manera independiente



Es necesario el liderazgo del MME para orientar la aproximación de las agencias sectoriales en el territorio



Se deben armonizar las políticas multisector, no solo a nivel territorial, sino a nivel nacional en el mediano y largo plazo





Estrategia para  
la gobernanza



# Estrategia de gobernanza



# GRACIAS

#PortexEnLaJugada

portex»»  
REPUTACIÓN CORPORATIVA

Cra. 15 # 88-21 Of. 703  
PBX: (57 1) 742 1630  
Bogotá, Colombia

[www.portex.com.co](http://www.portex.com.co)



@portex\_col



Portex – Reputación  
Corporativa



@portex\_col